

Obserwacja procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych

<http://legislacja.gov.pl/lista/2/projekt/245196/katalog/245199>

Projekt ustawy o zmianie ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych (dalej „projekt”) podlegał dwóm etapom obserwacji. Pierwszy trwał od dnia upublicznienia projektu do 27 listopada 2014, a drugi od 28 listopada 2014 do 14 lutego 2015. Poprzedni raport został udostępniony na stronie Obywatelskiego Forum Legislacji¹.

Obserwacje poczynione w okresie od 28 listopada 2014 r. do 15 lutego 2015 roku:

Od 28 listopada 2014 w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny² (dalej „RPL”) pojawiło się siedem nowych plików z uwagami zgłoszonymi w trybie konsultacji publicznych. Ostatni plik został umieszczony 28 stycznia 2015. Jedno z pism jest zgłoszeniem zainteresowania pracami nad projektem³ zgodnie z ustawą o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa⁴ i powinno zostać umieszczone w dedykowanej zakładce „działalność lobbingsowa”. Z innego pisma, skierowanego przez Polską Agencję Prasową⁵, wynika, że 20 listopada 2014 przedstawiciele wnioskodawcy (Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego - MKiDN) uczestniczący w obradach Rady Programowej PAP S.A. wystosowali prośbę o przedstawienie uwag w zakresie tzw. „prawa cytatu”. Pomimo tego, że 12 listopada 2014 roku upłynął termin zgłaszania uwag do projektu ustawy **do 14 lutego 2015 w zakładce „konsultacje” nie pojawiło się odniesienie wnioskodawcy do zgłoszonych uwag**. Projekt nie został udostępniony na rządowym portalu konsultacji publicznych pod nazwą konsultacje.gov.pl.

31 grudnia 2014 skierowane zostało zaproszenie na **konferencję uzgodnieniową**⁶, której termin został wyznaczony na 9 stycznia 2015. W treści znalazła się następująca informacja: „decyzją Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu z dnia 19.12.2014r., podjętą w trybie obiegowym, **zakres projektu został ograniczony** do przepisów wdrażających dyrektywę PE i Rady 2011/77/UE z dnia 27.09.2011 (...) w sprawie czasu ochrony prawa autorskiego i niektórych praw pokrewnych”. Pozostałe przepisy, wyłączone z dotychczasowego projektu ustawy, będą dalej procedowane osobno jako projekt ustawy wpisany do Wykazu Prac Legislacyjnych Rady Ministrów pod nr UC159, z uwzględnieniem przeprowadzonych dotychczas konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. W załączeniu znalazły się: **nowy projekt z 31 grudnia 2014** (który obejmuje zmianę dwóch oraz dodanie trzech artykułów) z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji (dalej OSR) oraz zestawienie zgłoszonych uwag, dotyczących nowego, węższego zakresu projektu wraz odniesieniem się wnioskodawcy. Zaproszenie na konferencję zostało skierowane do podmiotów⁷ zgłaszających ww. uwagi: Ministerstwa Edukacji Narodowej, Ministerstwa Spraw Zagranicznych i Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przyjęty 28 stycznia 2015 przez Komitet do Spraw Europejskich, **3 lutego 2015 skierowany pod obrady komitetu stałego Rady Ministrów**. Ostatnim udostępnionym dokumentem jest odniesienie się wnioskodawcy do uwag Ministerstwa Spraw

1

http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa/1/obserwacje_rzadoweg_o_procesu_tworzenia_prawa

2 <http://legislacja.rcl.gov.pl/>

3 <http://legislacja.gov.pl/docs//2/245196/245199/245202/dokument147550.pdf>

4 Ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. 2005 nr 169 poz. 1414)

5 <http://legislacja.gov.pl/docs//2/245196/245199/245202/dokument142016.pdf>

6 <http://legislacja.gov.pl/docs//2/245196/245204/245210/dokument144155.pdf>

Zagranicznych w zakresie zgodności z prawem Unii Europejskiej, opublikowane 5 lutego 2015.

Projekt o numerze UC159 został wprowadzony do Wykazu Prac Legislacyjnych Rady Ministrów 30 stycznia 2014. Nie został udostępniony w RPL do 14 lutego 2015.

Podsumowanie i rekomendacje:

Decyzja o rozdzieleniu materii ustawowej na dwa projekty jest racjonalnie uzasadniona.

W serwisie RPL upubliczniono pliki o nazwach wskazujących na wersję projektu, jeden z 24 września 2014, drugi z 9 października 2014. Projekt z 31 grudnia 2014 nie został odpowiednio oznaczony. Jest załącznikiem do pisma o tytule „pismo przewodnie - zaproszenie na konferencję uzgodnieniową wraz z tabelą zgłoszonych uwag”. To znaczące utrudnienie dla użytkowników RPL, którzy szukają aktualnych informacji. Plik znajduje się w zakładce „uzgodnienia”, a w zakładce „konsultacje” nie znalazła się żadna informacja o nowym projekcie ustawy.

Zalecanym narzędziem do prowadzenia konsultacji publicznych jest rządowy portal konsultacji publicznych pod nazwą konsultacje.gov.pl⁷. Projekt nie został tam udostępniony.

14 lutego 2015

Kinga Polubicka

⁷ <http://konsultacje.gov.pl>